

Associazione intercomunale  
MARE-CARSO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA CONFERENZA DEI SINDACI

N. 9 di data 19.11.2010

OGGETTO: Valutazioni e direttive preliminari per la gestione in forma associata, con decorrenza dall'anno 2011, del servizio "Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali".

L'anno 2010 addì 19 del mese di novembre alle ore 9.20 presso la sala consiliare del Comune di Muggia, sita in piazza G. Marconi 1, a seguito della convocazione prot. n. 34753 del 12.11.2010 si è legalmente riunita la Conferenza dei Sindaci nelle persone dei sotto indicati signori:

Nesladek	Nerio	Sindaco del Comune di Muggia
Premolin	Fulvia	Sindaco del Comune di S. Dorligo della Valle.
Ret	Giorgio	Sindaco del Comune di Duino-Aurisina
Debenjak	Nadja	Assessore del Comune di Sgonico
Pisani	Marko	Sindaco del Comune di Monrupino

Assiste il Coordinatore Tecnico dott. Luigi Ciaccio, con la collaborazione del dott. Antonio Maria Carbone e della dott.ssa Rossella Bassanese.

Presenti il dott. Gianpaolo Giunta, Segretario generale dei Comuni di Duino-Aurisina, Monrupino e Sgonico.

Partecipa alla riunione il rag. Voico Lovriha del Comune di Sgonico.

Il sig. Nerio Nesladek assume la presidenza e, riconosciuta valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta e la discussione sull'oggetto all'ordine del giorno.

N. \_\_9\_\_ dd. \_19/11/2010\_

Oggetto: Valutazioni e direttive preliminari per la gestione in forma associata, con decorrenza dall'anno 2011, del servizio "Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali".

### LA CONFERENZA DEI SINDACI

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Vista la L.R. 9 gennaio 2006 n. 1 "Principi e norme fondamentali del sistema Regione - autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia";

Vista la L.R. 11 dicembre 2003 n. 21 "Norme urgenti in materia di enti locali, nonché di uffici di segreteria degli assessori regionali" ;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il Piano di valorizzazione territoriale 2010;

Vista la Convenzione quadro dell'Ass.ne intercomunale Mare-Carso tra i Comuni di Muggia, S. Dorligo della Valle, Duino, Sgonico e Monrupino;

#### PREMESSO CHE:

ai sensi dell'art. 2 della Convenzione quadro dell'Associazione intercomunale Mare-Carso, gli Enti aderenti hanno concordato il termine entro il quale addivenire alla gestione in forma associata della gestione dei Tributi e precisamente entro il 31.12.2012;

la materia dei tributi locali a partire dal 2012 sarà interessata da importanti novità a seguito dell'attuazione del federalismo fiscale che com'è noto avrà delle rilevanti ricadute sugli enti territoriali (ad esempio l'introduzione della cedolare secca sulle locazioni o l'istituzione di altre fiscalità locali) che richiederanno agli enti importanti scelte operative e, conseguenti, sforzi organizzativi;

tale scenario induce a ritenere che la scelta della modalità associativa, già sperimentata per lo svolgimento di altre funzioni comunali, consente una migliore e più efficiente ed efficace gestione dei nuovi processi lavorativi mediante l'unione delle competenze e delle strutture logistiche ;

per poter stipulare la relativa convenzione attuativa entro il termine di cui sopra, è necessario che la Conferenza dei Sindaci esprima degli indirizzi che consentano alle singole Amministrazioni di effettuare scelte uniformi in ordine alla gestione delle imposte comunali oltre a dar modo agli uffici competenti di adottare nuove ed uniformi atti interni afferenti i servizi gestiti;

risulta, infatti, necessario - vista la complessità dell'organizzazione di un ufficio unico, gestito in forma associata che possa trattare, in tutto od in parte, la materia fiscale degli enti interessati - ed avviare, già a partire dal prossimo anno, un adeguato processo organizzativo con l'attuazione di scelte uniformi in materia fiscale;

considerato il quadro normativo attuale, ai sensi del recente decreto legge 25 marzo 2010 n. 40;

Uditi gli interventi dei presenti che di seguito si riportano:

#### **“Punti 1 e 2 dell'ODG**

Il Segretario e Direttore Generale dott. **Luigi Ciaccio** introduce il tema principale della seduta odierna, ricordando l'incontro recentemente avvenuto a Duino, nel quale è emersa l'opportunità di una forma associata tra i Comuni aderenti all'iniziativa nella gestione delle entrate tributarie e dei servizi fiscali.

Nell'ottica di una dinamica di espansione delle forme associative, soprattutto in un contesto di rafforzamento delle politiche territoriali, appare opportuno aderire all'opzione sopra citata.

Attualmente il dott. Antonio Maria Carbone è Responsabile del Servizio Tributi *ad interim*, ma ci si augura che sia individuata con carattere d'urgenza una figura a capo del Servizio Tributi unificato.

Il settore entrate" è fondamentale per l'ente: in futuro, l'Ufficio Tributi diventerà l' "ufficio principe" dell'ente pubblico, all'interno di un percorso associato: questo è il primo tema della proposta deliberativa: la costituzione di un Ufficio Tributi in forma associata per l'anno 2011.

Il Segretario dott. **Gianpaolo Giunta** interviene ad integrazione di quanto detto dal dott. Ciaccio, sottolineando la necessità di costituire l'Ufficio sopra menzionato, in un periodo di tempo compreso tra oggi ed il 30 aprile 2011. Fa notare inoltre come il II punto all'o.d.g. della seduta odierna, ovvero "Valutazioni e direttive in ordine alle modalità di svolgimento del servizio di accertamento e riscossione dei tributi per l'anno 2011" sia maggiormente urgente da affrontare poiché attiene alla riscossione dei tributi per l'anno 2011.

Quindi, il primo punto dell'o.d.g., attiene alla gestione diretta delle diverse fasi di accertamento e riscossione, il secondo punto rimanda alla problematica relativa all'affidamento della gestione delle entrate ad un soggetto esterno. Il dott. **Gianpaolo Giunta** chiede se tutti i Comuni membri di "Mare Carso" abbiano un contratto in essere con Equitalia SpA. Gli astanti confermano e il dott. **Gianpaolo Giunta** evidenzia che è importante che il rinnovo dell'affidamento ad Equitalia per l'anno 2011 avvenga con le medesime modalità per tutti i Comuni associati, al fine di facilitare la costituzione dell'attività associativa in discussione.

Il Sindaco **Giorgio Ret** ringrazia il dott. Carbone e l'Assessore Leiter per il recente incontro a Duino-Aurisina, che è stato molto utile riguardo i temi trattati oggi. Sottolinea la rilevante importanza sociale di un approccio associativo nella gestione fiscale. Il Sindaco di Duino-Aurisina lamenta negatività rispetto all'affidamento ad Equitalia che si è dimostrata poco sensibile dal punto di vista sociale nella gestione delle entrate. Rimarca l'importanza di

un'adesione della popolazione alle modalità di riscossione delle entrate. Operare insieme sarebbe un bel segnale sia per i cittadini dei vari Comuni che di fronte ad Equitalia.

L'Assessore **Nadja Debenjak** affronta il problema della bollettazione in lingua slovena, che non deve più essere a pagamento. Fino ad ora il servizio è stato pagato ad Equitalia.

Il dott. **Luigi Ciaccio** fa notare che anche in questo caso la forma associativa della gestione tributaria sarà positiva poiché darà una maggiore forza contrattuale rispetto al gestore.

Il Sindaco **Nerio Nesladek** dice che anche in questo caso risulta evidente la mancanza di una seria convenzione precedente che ha permesso ad Equitalia di avere il coltello dalla parte del manico.

Il Sindaco **Fulvia Premolin** domanda se la forma associata coinvolgerebbe solamente le fasi di accertamento e riscossione o anche le altre fasi della gestione tributaria.

Il dott. **Luigi Ciaccio**, in risposta, legge parti di normativa regionale, soffermandosi sulla macro funzione, ricordando la scadenza di fine aprile 2011 relativa al Piano di Valorizzazione Territoriale e accentuando l'esigenza di raggiungere un accordo attuativo già entro l'anno corrente, per avvantaggiarsi sui tempi.

Il dott. **Antonio Maria Carbone** indica la necessità di un nuovo affidamento nei confronti dei soggetti che hanno contratti in essere per garantire la riscossione ed l'accertamento per l'anno 2011. Perciò è necessario adottare gli adeguati atti gestionali entro la fine dell'anno, per poter operare appropriatamente nell'anno venturo, indicando una gara da parte di un soggetto associato.

Il Sindaco **Fulvia Premolin** chiede se i Comuni aderenti alla Convenzione Mare-Carso siano obbligati ad accettare ogni punto della convenzione attuativa.

Il dott. **Antonio Maria Carbone** risponde che non sarà necessario.

L'Assessore **Nadja Debenjak** afferma che dovrà presentare alla Giunta del Comune di Sgonico l'ipotesi associativa e che sarebbe opportuno uno studio di fattibilità sull'ipotesi stessa.

Il Sindaco **Nerio Nesladek** concorda con la necessità di portare in Giunta l'argomento.

Il dott. **Antonio Maria Carbone** ricorda che la scadenza del contratto per la gestione della riscossione scade il 31.12.2010.

Il Sindaco **Giorgio Ret** chiede se esista la possibilità di creare forme associate parziali.

Il dott. **Antonio Maria Carbone** afferma che l'anno 2011 servirà per capire cosa si vuole associare e cosa no. Il 2011 sarà, quindi, un anno di studio.

Il dott. **Luigi Ciaccio** dice che le fasi di riscossione ed accertamento non possono essere scisse.

A proposito interviene il dott. **Antonio Maria Carbone** che sottolinea la necessità di comprendere cosa intende la normativa regionale a riguardo, visto che in effetti esistono due convenzioni separate: una sulla riscossione ed una sull'accertamento.

Per il Sindaco **Giorgio Ret** l'ipotesi migliore è quella di delegare la riscossione e gestire direttamente l'accertamento.

Il dott. **Luigi Ciaccio** introduce la questione del recupero dell'evasione, del pagamento telematico e del contenzioso tributario. Quest'ultimo può essere un punto importante da considerare. E' inoltre importante capire quali son le scadenze contrattuali dei singoli Comuni con Equitalia. Il contratto con Equitalia non prevede fasi di transizione e scade il 31.12.2010. Se però non si rinnovasse il contratto, si interromperebbe la gestione di tutti gli aspetti tributari di cui si occupa ora Equitalia.

Il Sindaco **Nerio Nesladek** chiede se le convenzioni in essere prevedano o meno norme di gestione transitoria. Il dott. **Antonio Maria Carbone** ricorda che Equitalia è attualmente l'unico soggetto abilitato a usare i ruoli: fino ad ora non si era immaginato un regime transitorio proprio per questo motivo. Attualmente però, l'Unione Europea impone di indire gare per l'affidamento della gestione delle riscossioni. In Italia esiste quindi un'anomalia per cui da una parte l'UE impone appunto l'indizione di gare per la gestione tributaria, e dall'altra esiste un soggetto monopolista per i ruoli. Il tema è attualmente discusso in sede parlamentare ed in sede ANCI.

Il rag. **Voico Lovriha** interviene dicendo che bisogna ricordare però che Equitalia è un soggetto pubblico.

Il dott. **Antonio Maria Carbone** afferma poi che bisogna ammettere l'efficacia di Equitalia nella gestione della riscossione.

Il dott. **Luigi Ciaccio** evidenzia l'esigenza di lavorare insieme, in modo tale che ci si trovi, nel 2011, in una situazione omogenea dal punto di vista della gestione dei temi trattati.

Il Sindaco **Nerio Nesladek** propone di creare un gruppo unico per poter prorogare da subito i contratti con Equitalia come "Mare-Carso", ma il dott. **Luigi Ciaccio** ricorda che attualmente non esiste alcuna convenzione tra Equitalia e Mare-Carso ed il dott. **Antonio Maria Carbone** aggiunge che risulta decisamente meno complicato che ognuno rinnovi la propria convenzione, concordando solo un termine comune per la fine del rapporto contrattuale con Equitalia al 31.12.2011.

Riguardo la gestione della pubblicità, il dott. **Antonio Maria Carbone** informa che sta preparando una gara per il Comune di Muggia ed il dott. **Gianpaolo Giunta** chiede se sia possibile diffondere tra gli altri associati di Mare-Carso lo schema di tale bando. Il dott. **Antonio Maria Carbone** conferma la disponibilità in tal senso.

Il dott. **Luigi Ciaccio** rileva un accordo unanime tra tutti i membri presenti, sul punto 1 e sul punto 2 dell'o.d.g. della seduta in corso, ricordando ancora una volta la necessità dell'approvazione delle relative Giunte prima di una votazione ufficiale."

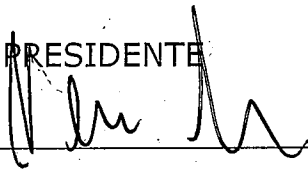
a voti unanimi

delibera

1. per quanto sopra esposto, la Conferenza dei Sindaci si esprime preliminarmente - in linea di massima - favorevolmente, per la gestione in forma associata, con decorrenza dall'anno 2011, del servizio "Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali". Di riservarsi - comunque - la decisione definitiva al riguardo, dopo una ulteriore verifica che sarà compiuta, da parte di ogni singola amministrazione comunale associata, in seno alla propria struttura.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE



IL COORDINATORE TECNICO



Si attesta, a norma dell'art. 1, c. 15 e 19, della L.R. 21 dd. 11.12.2003 che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo comunale del Comune di Muggia dal 09.12.2010 per rimanervi fino al 24.12.2010

Muggia, 09.12.2010

L'INCARICATO COMUNALE

